КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ САЯНСКИЙ РАЙОН

Администрация Гладковского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2018 с. Гладково № 24-п

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

 **ГЛАДКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2019 ГОД**

 **И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДЫ**

В целях разработки проекта решения «О местном бюджете Гладковского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы», руководствуясь ст. ст. 169, 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гладковский сельсовет, ст. ст. 21, 33 Устава Муниципального образования Гладковский сельсовет

 **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Гладковский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020-2021годы, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.
3. Постановление подлежит размещению на официальном портале администрации Саянского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет.
4. Настоящее постановление в ступает в силу в день, следующий за днем официального опубликования в «Информационном. листке» Гладковского сельсовета, но не ранее 01 января 2019 года.

Глава Гладковского сельсовета С.Н. Гришина

Приложение

кпостановлению администрации

Гладковского сельсовета

от 09.11.2018 № 24-п

**1. Основные направления** **бюджетной и налоговой политики**

# муниципального образования Гладковский сельсовет

# на 2019 годи плановый период 2020 - 2021 годы

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Гладковский сельсовет на 2019 год (далее бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации, Красноярского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Положением «О бюджетном процессе» в Гладковском сельсовете».

Бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию местного бюджета к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития поселения. При проведении бюджетной политики приоритетами Администрации, как и в предшествующие годы, являются: наращивание поступлений собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, первоочередное максимальное удовлетворение текущих потребностей бюджетной сферы, повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной политики Гладковского сельсовета определяют стратегию действий администрации Гладковского сельсовета в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются базой для формирования бюджета Гладковского сельсовета на очередной финансовый год, повышение качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

## Итоги бюджетной политики за 2018 год

В основных направлениях бюджетной политики в 2018 году были определены стратегические ориентиры - содействие социальному и экономическому развитию администрации Гладковского сельсовета при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Реализации бюджетной политики в 2018 году осуществлялась в условиях увеличения доходной части бюджета. Приоритеты в сфере доходов бюджета и совершенствования налоговой политики, поставленные в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность в 2018 году и последующие годы. В связи с этим основной целью политики муниципального образования в сфере доходов на 2019 год является сохранение и дальнейшее увеличение налогового потенциала поселения путем создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Доходы бюджета в 2018 году исполнены в сумме 4658,6 тыс. рублей, что составляет 98,20 % от плана, в том числе собственные доходы исполнены в сумме 159,2 тысячи рублей. Благодаря проведенной работе по мобилизации доходов, план по налоговым доходам был выполнен на 110 % .

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

-обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам;

-обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органа местного самоуправления.

С целью обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета, утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики сельсовета (далее План мероприятий).

Итоги бюджетной политики Гладковского сельсовета необходимо рассматривать с процессами, происходящими в бюджетной сфере страны.

В целях реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2016-2019 годах» предусматривается:

- разработка нормативных правовых актов в целях реализации положений Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и других законодательных актов Российской Федерации»;

- определение эффективной налоговой ставки и налоговых льгот для исчисления местного налога на недвижимое имущество, согласно проекта поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации», принятому Государственной Думой Федерального Собрания РФ в первом чтении.

Минэконом развития России осуществляется разработка нормативных правовых актов в целях реализации положений проекта федерального закона № 445126-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации», принятого в первом чтении Государственной Думой.

Также были разработаны и утверждены:

- методические рекомендации по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости жилого фонда для целей налогообложения, методические рекомендации по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости нежилого фонда для целей налогообложения.

Поступление налогов в бюджет Гладковского сельсовета в 2018 году осуществлялось по ранее отработанной схеме.

* 1. **Основные направления бюджетной политики в области доходов**

Формирование доходной части бюджета Гладковского сельсовета во многом зависит от поступления налогов.

Основные доходы в 2018 году получены от следующих налоговых поступлений:

- налог на доходы физических лиц - в размере 22,2 тыс. руб.,

- акцизы по подакцизным товарам – в размере 37,1 тыс. руб.;

- налог на имущество физических лиц – в размере 3,5 тыс. руб.;

- земельный налог - в размере 55,5 тыс. руб.;

 Итого налоговых доходов поступило в размере 118,3 тыс. рублей, что составляет 38,31 % плановых показателей.

Целесообразно проводить дальнейшую инвентаризацию земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса.

Следует учесть реальную потребность органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий и финансировании в полном объеме полномочий по осуществлению первичного воинского учета.

В сложившихся условиях формирование доходной части бюджета поселения во многом будет зависеть от выявления земель, используемых не по назначению, а также от поступления налоговой задолженности прошедших периодов.

Необходимо выстроить взаимодействие поселения с Управлением архитектуры и земельных отношений администрации Саянского района Красноярского края по выявлению и взысканию задолженности по плате за землю.

* 1. **Основные направления бюджетной политики в области**

 **расходов**

В отношении расходов бюджетная политика на 2019 год скорректирована из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Гладковского сельсовета.

Одной из важнейших задач при формировании бюджета Гладковского сельсовета является формирование объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых доходов. В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- безусловное исполнение расходных обязательств бюджета перед населением, повышать уровень жизни населения поселения;

- необходимо обратить внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

Приоритетными направлениями в области расходов следует признать финансирование жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство территории поселения.

Основным методом в планировании и исполнении расходных обязательства поселения должен стать программно-целевой метод.

Необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Продолжить в 2019 году осуществлять финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Одновременно следует активизировать работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

Управление исполнением бюджета Гладковского сельсовета должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В частности, главный распорядитель средств бюджета сельского поселения и получатели бюджетных средств, при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета поселения. Необходимо более ответственно подходить к принятию бюджетных обязательств.

Реализация положений Основных направлений бюджетной политики сельского поселения на 2019 год позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями поселения.

Необходимо постоянно принять меры по опережению темпов роста доходов бюджета над расходами, обеспечить сбалансированность бюджета поселения за счет сокращения уровня дефицита бюджета.

* 1. **Основные направления бюджетной политики в области отношений с вышестоящими бюджетами**

Основными задачами в области межбюджетных отношений в 2019 году должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения.

В сфере межбюджетных отношений с МО Саянский район необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления МО Саянский район и администрацией Гладковского сельсовета;

- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

## 1.5 Повышение открытости и прозрачности бюджета

## Гладковского сельсовета

Одной из главных целей бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для граждан.

В целях более полного и регулярного представления жителям района сведений о бюджете и бюджетном процессе с 2013 года на странице Гладковского сельсовета сайта администрации Саянского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет создана отдельная рубрика под названием «Программный бюджет».

В плановом периоде администрация Гладковского сельсовета планирует продолжить практику разработки аналитических материалов в доступном для граждан формате, а также создать рубрику «Бюджет для граждан» в сети Интернет.

Кроме того, планируется продолжить работу по обеспечению широкой общественной и профессиональной экспертизы принимаемых решений в сфере финансов. С этой целью все нормативные правовые акты, касающиеся принятия местного бюджета, внесения в него изменений, а также утверждения отчета об его исполнении, публикуются в «Информационном листке» Гладковского сельсовета, а также на сайте Гладковского сельсовета Администрации Саянского района.

## 1.6 Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда (денежному довольствию, денежному содержанию).

Расходы на оплату труда муниципальных служащих Гладковского сельсовета и работников администрации сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021г.г. определены с учётом необходимости обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы .

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу продолжает оставаться задача по повышению размеров оплаты труда отдельным категориям работников администрации сельсовета в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, направленные на обеспечение достижения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников к индикативным показателям.

В соответствии с Программой совершенствование системы оплаты труда работников администрации сельсовета ориентировано на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг, при этом должно быть обеспечено соответствие оплаты труда конкретных работников качеству выполненной работы.

Указанные задачи реализуются в администрации сельсовета в рамках введения новых систем оплаты труда с учетом разработанных отраслевых критериев оценки деятельности работников.

## 2.Основные направления налоговой политики муниципального образования Гладковский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы

Основные направления налоговой политики Гладковского сельсовета Саянского района Красноярского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены с учетом положений основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края.

Основные направления налоговой политики Гладковского сельсовета Саянского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии со ст. ст. 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», требований Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Муниципального образования Гладковский сельсовет, а также стратегических целей развития сельсовета, определенных прогнозом социально-экономического развития сельсовета и являются основой для составления проекта местного бюджета сельсовета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Проводимая администрацией Гладковского сельсовета налоговая политика направлена на стабилизацию экономического развития сельсовета, обеспечение социальной стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

**2.1 Основными целями налоговой политики муниципального образования являются:**

1. Активное содействие выходу из финансово-экономического кризиса;

2. Мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала и повышение устойчивости местного бюджета;

3.Для реализации основных целей налоговой политики муниципального образования необходимо провести работу по следующим направлениям:

- способствовать увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

- усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно- правовых форм

- провести разъяснительную работу с руководителями организаций независимо от форм собственности, направленной на установление заработной платы минимальной – не ниже прожиточного минимума, среднемесячной – не ниже средне отраслевого уровня, своевременную выплату заработной платы, своевременность перечисления установленных налогов.

- снизить имеющуюся недоимку по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в местный бюджет. Особое внимание обратить на недоимку по налогу на имущество физических лиц.

- увеличить доходы за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности

- обеспечить полноту поступления в местный бюджет налогов. Принять меры по установлению землепользователей, использующих земельные участки без оформления земельно- правовых документов, при этом обеспечить контроль за оформлением прав на используемые земельные участки.

**2.2 Итоги реализации налоговой политики за 2018 год**

Итоги исполнения бюджета за 10 месяцев текущего года показали, что исполнение бюджета поселения по доходам в целом по году не вызывает опасений. Это позволило скорректировать заявленные направления налоговой политики

Недоимка по налогам и сборам за 9 месяцев текущего года – отсутствует.

Списания безнадежной задолженности по налогам с физических лиц в 2018 году не производилось.

 В области налогового регулирования в сфере имущественных:

- разработан проект НПА, а именно проект решения Гладковского сельского Совета депутатов «О налоге на имущество физических лиц» от кадастровой стоимости субъектов недвижимости.

**2.3 Меры в области налоговой политики, планируемые
к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 г.г..**

Налоговая политика Гладковского сельсовета Саянского района в 2019 году будет направлена на:

- стимулирование органов местного самоуправления к наращиванию объема налогового потенциала;

- обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета сельсовета;

- проведение работы по снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться на основе анализа практики применения действующих налогов и установленных налоговых льгот. Принятие решений по сохранению местных льгот будет осуществляться по результатам оценки бюджетной, экономической, социальной эффективности этих льгот.

Дополнительные поступления в бюджет сельсовета могут быть получены
в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов бюджета.

Продолжится совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет Гладковского сельсовета.

Будет продолжена работа по выявлению и включению в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не вовлечены в налоговый оборот, что приведет к повышению доходной части бюджета Гладковского сельсовета и увеличению собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц.

**Реализация основных направлений налоговой политики обеспечит преодоление кризисных явлений в экономике муниципального образования, что будет способствовать его развитию, достижению высокого уровня налогового потенциала и повышению устойчивости местного бюджета.**